

生活日报
创刊于1997.1.1

主办
大众报业集团

本报地址
济南泺源大街6号
邮编 250014

24小时新闻热线
96709
编辑部
85193282 85193422
85193430
发行
85196361 85196329
广告中心
85196191 85196543
差错投诉电话
96709
发行投诉电话
85196527 85196528
邮政投递投诉
11185
传真
86996058

即时互动平台
官方微博
weibo.com/shrb
生活日报网
www.sdlife.com.cn
shrb.dzwww.com

扫描二维码
加生活日报好友



生活日报官方微信



生活日报官方微博



生活日报每日精选
(搜狐客户端)



生活日报官方APP



生活日报网

各省自定单独二胎启动时间

国家卫计委详解“单独两孩”政策实施细则

□据新华社



《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出启动实施“单独两孩”政策,这一政策如何启动实施?今后计划生育工作要放松了吗?16日,就公众关心的几个问题,国家卫生计生委副主任王培安接受采访。

1. 新政策何时开始实施? 全国不统一时间,各省自定具体时间

按照《中华人民共和国人口与计划生育法》第十八条规定,各地人口与计划生育条例对再生育政策作出了具体规定。这次启动实施单独两孩政策,由各地依据人口与计划生育法,通过省级人民代表大会或其常委会修订地方条

例或作出规定,依法组织实施。卫计委将做好调研指导工作。

启动实施单独两孩政策,全国不设统一的时间表,将由各省(区、市)根据实际情况,确定具体时间。但是,各地启动实施的时间不宜间隔得太长。

2. 符合条件者如何申请? 夫妻一方户口所在地允许即可申请

当夫妇俩的户籍所在省份修订了人口与计划生育条例或人大常委会作出了专门规定,允许单独夫妇可生育两个孩子,就可以按程序申请再生育了。

同时,如果二人户口不在同一个省份,只要任何一方户口所在地允许单独夫妇生育两个孩子,就可在那里申请再生育。

3. 会否导致短期内出生人口大幅增长? 符合人数较多地区需防止扎堆生育

从全国来看,符合单独两孩再生育条件的夫妇总量不是太大,再加上单独两孩政策由各省根据当地实际情况,确定具体的启动时间,由于各地人口发展形势、工作基础有一定的差别,准备情况各不相同,各地启动实施政策会有时间差,因此,短期内不会出现出生人口大幅增长的问题。

但是,符合单独两孩再生育条件人数较多的地区要注意防止这个问题。这些地区可以采取倡导合理生育间隔、优先安排年龄较大的单独夫妇再生育、做好再生育审批等,防止出生堆积。

国家将根据“十二五”人口发展规划、近年出生人口变动情况以及单独两孩政策启动实施情况,编制年度人口计划,加强引导调控,确保出生人口控制在合理范围之内,防止发生大的波动。

4. 会不会给基本公共服务带来很大压力? “有把握”不会带来大的压力

我国粮食安全以及基本公共服务资源配置规划,都是以2020年总人口14.3亿人、2033年前后总人口峰值15亿左右作为基数制定的。

据预测,政策调整后,全国每年出生人口不会有大的增加,到2020年总人口将明显低于14.3亿,峰值总人口也

将大大低于15亿。

另外,实施单独两孩政策后,近几年出生人口会有所增加,但仅相当于2000年前后的出生人口规模。我们可以有把握地说,启动实施单独两孩政策不会给粮食安全以及卫生、教育、就业等基本公共服务带来大的压力。

5. 为何现阶段不能普遍放开二胎政策? 短期将引起出生人口大幅波动

卫计委组织开展了大量的研究论证,如果现阶段就实施普遍两孩政策,短期内将引起出生人口大幅波动,出现较严重的出生堆积,给各项基本公共服务带来很大的压力。长期看,将形成周期性出生人口波动,总人口持续增长,

人口峰值推迟到来,影响人口发展远景规划目标的实现,给我国经济社会发展带来不利影响。

国家统计局、中国社科院、中国人民大学社会与人口学院等部门和研究机构独立开展的研究也证明了这一点。

6. 是否意味着计划生育工作要放松? 调整完善不等于放松计划生育工作

调整完善生育政策不等于放松计划生育工作。当前,我国人口众多的基本国情没有根本改变,人口对经济、社会、资源、环境的压力将长期存在,计划生育基本国策必须长期坚持,计划生育

工作必须常抓不懈。要继续坚持落实人口与计划生育法,地方人口与计划生育条例以及相关法律法规。对自觉实行计划生育的,要继续给予奖励扶助;对违法生育的,要依法依规予以处理。

7. “单独两孩”政策有何意义? 延缓人口老龄化,提升家庭抗风险能力

经过反复酝酿,党中央作出了启动实施“单独两孩”政策的决定。这是计划生育政策的重大调整完善,是适应人口发展新形势、合乎民意的重大举措。

一是有利于保持合理的劳动力规模,延缓人口老龄化速度,促进经济持

续健康发展;二是有利于逐步实现国家政策与群众意愿的统一,提升家庭抵御风险的能力,增强家庭养老照料功能,促进家庭幸福与社会和谐;三是有利于稳定适度低生育水平,促进人口长期均衡发展,促进人口与经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展。

国务院组织开展的人口发展战略研究认为

我国人口总量峰值应控制在15亿左右,妇女总和生育率保持在1.8左右,过高或过低都不利于人口与经济社会的协调发展

目前,我国妇女总和生育率在1.5至1.6之间

20世纪70年代 倡导“晚、稀、少”,提出“一个不少,两个正好,三个多了”

1980年 开始提倡“一对夫妇只生育一个孩子”

1982年9月 党的十二大把实行计划生育确定为基本国策

1984年 开始“开小口、堵大口”,各地普遍允许农村独女户生育二胎

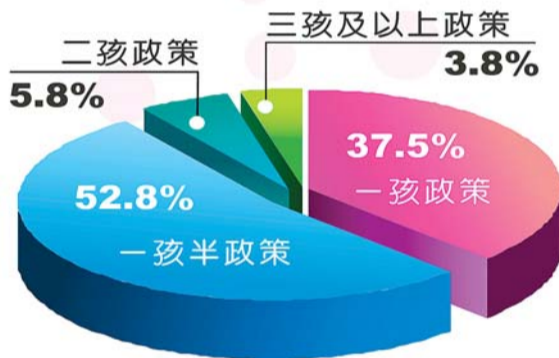
2006年 计划生育政策进入新阶段,即在稳定低生育水平的基础上,提高人口素质、改善出生人口性别比、做好流动人口的服务以及积极应对人口老龄化

目前 我国生育水平稳中有降,人口增长惯性趋弱,劳动年龄人口供给减少,人口老龄化速度加快



根据第六次全国人口普查数据推算

目前各项政策的人口分别占全国总人口的比重



我国现行生育政策

□据《北京晚报》

一孩政策:包括绝大多数城镇居民;北京、天津、上海、江苏、四川、重庆6省(市)的农村居民。

一孩半政策:指农村夫妇生育第一个孩子为女孩的,可以再生育一个孩子。包括河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、贵州、陕西、甘肃等19个省(区)的农村居民。

二孩政策:各省(区、市)都规定,双方均为独生子女的夫妇可以生育两个孩子;部分地区的农村居民普遍可以生育两个孩子,包括海南、云南、

青海、宁夏、新疆等5省(区)的农村居民。天津、辽宁、吉林、上海、江苏、福建、安徽等7省(市)规定,一方为独生子女的农村夫妇可以生育两个孩子。

三孩政策:指部分地区少数民族农牧民可以生育三个孩子。包括青海、宁夏、新疆、四川、甘肃等地区的少数民族农牧民,海南、内蒙古等地前两个孩子均为女孩的少数民族农牧民,云南边境村和人口稀少的少数民族农村居民,黑龙江人口稀少的少数民族居民。

特殊政策:西藏自治区实行特殊的生育政策,藏族城镇居民可以生育两个孩子,藏族及人口稀少的少数民族农牧民不限制生育数量。

专家观点

5至10年内或全面放开二胎政策

□据《法制晚报》

南开大学人口发展研究所教授李建民认为,“单独二胎”影响力非常有限,“单独放开迈出这一步之后,恐怕离全面放开也不远了,今后的调整步伐会更快一些,可能超过大家的预期”。

李建民认为,计划生育慢慢地会从国家计划变为家庭计划,不需要国家再有一个具体数量的规定,由家庭自由自主地根据自己的需要来生育孩子,而且随着经济社会的发展,从目前来看平均每个家庭要的孩子数量并不多,就是1-2个孩子。多数人要

两个孩子,想要3-4个孩子的家庭很少。经济负担是一方面,人的观念也发生了很大变化。

北京大学社会学系教授陆杰华则认为,放开单独二胎政策只是完善生育政策,促进人口发展的第一步。“再过5-10年可能会调整为城乡普遍可以生二胎,不再区分单双孩。”

陆杰华说,下一步政策的调整主要取决于对于政策的评估、效果。“如果我们放开‘单独’,全面放开二胎这两步政策完全走完,生育率并没有达到实际期待的那样增长,而是还长期处于比较低的水平,那我们可能会采取新的政策,甚至走向鼓励生育。”