

“小组”决大事 专啃硬骨头



□记者 王富晓 综合报道

中共十八届三中全会胜利闭幕，全新的“中央全面深化改革领导小组”即将浮出水面。这个“领导小组”担负的职责重大，负责“改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实”。而小组组长的人选，多数专家分析很可能由党中央的最高领导出任。

记者梳理相关资料发现，党中央或者国务院层面专门成立改革类的领导小组等机构，已不是第一次。这些领导小组多在涉及攻克关键性改革任务时出现，专门解决改革过程中“难啃的硬骨头”。

“领导小组”有点神秘

党的十八大之后，中央各部委和省级地方机构的人事布局基本完成，之后，中央层面最为频密的人事调整，发生在以往并不被人们注意的各个议事协调机构当中。这些机构，最常见的就是“领导小组”。

目前，国务院已经有各种议事协调机构30多个。按照惯例，其小组负责人的变动调整，会通过国务院的官方网站发布公告。公告显示，从今年6月底到7月份，先后有8个国务院领导小组调整了负责人，新任组长都是新上任的总理或副总理。

作为党的议事协调机构，相应各个小组的人事更替一般不会对外发布公告；外界想要获知相关议事协调机构的人事调整，可以通过相关负责人以领导小组负责人身份进行公开活动的报道中知晓。

说“领导小组”神秘，是因为这些小组不挂牌子，在党的组织机构名录中也找不到。它们没有固定的办公场所，也不单独确定人员编制。最为神秘的莫过于组长的人选，如果没有公开报道，很难寻找其人事调整的踪迹。

比如，十年前成立的中央港澳工作协调小组。2003年7月，中央根据当时香港的形势，成立了由18个部门组成的中央港澳工作协调小组。十年来，其负责人调整的信息不易寻觅。

2007年党的十七大之后，原本任该协调小组组长的原中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红退休。直到当年11月9日，时任国务院港澳事务办公室常务副主任陈佐洱在北京大学的一个公开场合表示，“习近平同志已经兼任中央港澳工作协调小组组长，现在由他主管港澳事务”。外界由此知晓该小组完成了人事调整。

“中”字头和“国”字号

南开大学周恩来政府管理学院博士周望，对类似问题颇有研究。他的硕士毕业论文，就是《中国“小组”政治研究》。

据周望不完全统计，建国以后，特别是改革开放以来，党中央、国务院设立过多种改革机构、小组。通常来说，冠以“中”字头的小组往往是牵涉党、政两大系统的改革，如中央和国家机关机构改革工作小组、中央政治体制改革研讨小组等；“国”字头小组涉及的则主要是由政府部门来推动的改革，如国务院深化医药卫生体制改革领导小组、国家教育体制改革领导小组。

根据周望的梳理，建国之初设立的“领导小组”，不仅存在于政府系统，也存在党委系统。1958年6月，中央决定成立财经、政法、外事、科学、文教5个小组，隶属中央政治局和书记处。同时也将政府工作划分为五大块，中央与国务院的工作几乎完全对应。

除常设性小组外，当时还设立了一些“阶段性”小组，如1955年成立的中央原子能事业领导小组。

上世纪80年代，成立了一些至今仍举足轻重的领导小组，如1988年1月成立的中央宣传思想工作领导小组，1988年7月成立的中央党的建设

工作小组。在众多小组中，中央财经领导小组是曝光率较高的一个。早在1957年，中央就成立了经济工作五人小组，陈云为组长。改革开放以来，中央财经领导小组和国家体改委一直起着改革推手作用，凡是重大经济决策，都有它的身影。

现在的中央财经领导小组，每年最重要的任务就是中央经济工作会议。每年中共中央总书记在这一会议上的讲话，即由小组办公室组织起草。依托财经领导小组办公室的，还有一个机构叫“中农办”，近年每年有关三农问题的“一号文件”，都是中农办承担最初的调研论证和起草工作。

“小组”不乏常委领衔

别看“小组”名头不大，机构级别不低，多是部级，“超部级”。组长多由中央政治局常委、国务院总理或副总理兼任，具体工作由相关部委牵头实施。比如，2008年12月成立的国务院深化医药卫生体制改革领导小组，组长即时任国务院副总理的李克强。

根据《新疆日报》的公开报道，中央新疆工作协调小组由俞正声担任组长。在现任中央政治局其他常委中，刘云山担任中央党的群众路线教育实践活动领导小组、中央党的建设

工作领导小组、中央宣传思想工作

中共中央政治局常委担纲部分领导小组情况		
姓名	工作小组	始任时间
习近平	中央深入学习实践科学发展观活动领导小组组长	2008
	中央外事工作领导小组(中央国家安全领导小组)组长	2013
	中央对台工作领导小组组长	2013
	国务院西部开发领导小组组长	2013
李克强	国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组组长	2013
	国务院保障性住房安居工程领导小组组长	2011
	国务院食品安全委员会主任	2010
	国务院人口普查领导小组组长	2009
	国务院深化医药卫生体制改革领导小组组长	2009
	国务院第二次全国土地调查领导小组组长	2009
张德江	国务院新型农村和城镇居民社会养老保险试点工作	2011
	领导小组组长	
	中央港澳工作协调小组组长	2013
俞正声	中央新疆工作协调小组组长	2013
刘云山	中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长	2013
	中央党的建设工作领导小组组长	2012
	中央宣传思想工作领导小组副组长	2012
	中央文化体制改革工作领导小组组长	2012
王岐山	中央巡视工作领导小组组长	2013
	全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领	2010
	导小组组长	
	国务院应对国际金融危机领导小组组长	2008
张高丽	国务院第三次全国经济普查领导小组组长	2013
	第一次全国地理国情普查领导小组组长	2013
	国务院西部开发领导小组副组长	2013
	国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组副组长	2013

资料来源：人民网、新华网、中广网

新增加了3个头衔——国家应对气候变化及节能减排领导小组组长、国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组组长和国务院西部地区开发领导小组组长。

“以‘中央’打头的领导小组就是朝着‘高精尖’方向去的，都是政治局常委或委员领衔。它们的特点是高层次性，数量较少。”周望分析，“中央的领导小组正、副组长严格按照政治局常委已有分工来确定，通常只负责各自业务领域内的重大政策，一般性事务则交由对应的中央直属职能部门负责。

跨部门协调机制

在周望看来，以“中央”打头的领导小组分为两类，即“横跨党政”和“党务党建”。

“横跨党政”的领导小组是用于实现党对政府部门的归口领导。比如，中央财经领导小组由分管经济工作的中央政治局、国务院领导成员和部分综合经济管理机构领导成员组成。财经方面的重要决策由该小组集

体决定后，交由发改委、央行、证监会、保监会、财政部等金融和财政部门负责实施。

“党务党建”的领导小组则是中国共产党自身的组织，作为党用来加强自身建设的组织保障，其工作任务主要在于“党要管党”，加强党的政治、思想、组织、作风、执政能力等各方面建设。

比如，中央党的建设工作领导小组、中央党务公开工作领导小组、中央建设学习型党组织工作协调小组、中央深入学习实践科学发展观活动领导小组、中央党的群众路线教育实

践活动领导小组等。国务院的各种领导小组，通常“有利于减少层级，提高效率”，完成单个部位做不到的任务。

记者查询发现，公开报道涉及这些领导小组时，主要是召开会议。通常为一年一次，有的甚至更少。以国家应对气候变化及节能减排工作领导小组(以下简称减排小组)为例，其上次出现在公众视野是在2011年7月19日。更早前的一次会议，出现在2009年。

前副总理曾培炎曾撰文称，有的重大任务一个部门难以完全统领，这就需要建立跨部门协调机制。总的来看，“有利于减少层级，提高效率”。

(本文参考新华社、新京报等报道)

“深化改革小组”阵容或最豪华

中共十八届三中全会宣布成立全面深化改革领导小组，组长、组员名单目前尚未公布。

不过，曾三次参与起草三中全会关于改革决议的高尚全教授此前受访时表示，他向中央有关部门和领导建议，由总书记任组长，国务院总理任副组长，成员为中央和国务院相关负责人。

中国人民大学公共管理学院公共政策与安全研究所教授毛寿龙认为，十八届三中全会公报提出了“五位一体”改革，以及军队、党建等多方面改革，“如果只涉及政府改革，或者仍局限于经济体制改革，那么可以由总理担任组长。之前的国家体改委就采用了这样的组织架构模式。但是涉及军队、党建这样的全面改革，组长可能由总书记担任”。

如此来看，全面深化改革领导小组将成为阵容最为豪华的一个机构。

此外，按照惯例，中央全面深化改革领导小组应下设办公室。毛寿龙认为，办公室主任应该由中央书记处书记或者正部级以上官员出任。

国家发改委经济研究所研究员常修泽也认为，中央全面深化改革领导小组是党中央设立的，层级更高、协调面更广、更具权威性。所有与改革有关的部门，都由中央统筹协调。

“中央全面深化改革领导小组相当于一个改革的总指挥部，确保改革的系统性、整体性和协同性。”常修泽表示，作为中国经济的核心领导和决策部门，中央财经领导小组的工作职责包括经济运行、经济发展、经济体制改革。其中，经济体制改革、经济发展这两大职责，中央全面深化改革领导小组也会涉及。“但从全会公报来看，应是中央全面深化改革领导小组统筹协调所有与改革相关的事宜。具体的分工和合作，还需要在实践中摸索。毋庸置疑的是，中央全面深化改革领导小组成立后，中央财经领导小组将发挥更为重要的作用。”

这意味着，未来中央全面深化改革领导小组的日常办事机构可能主要依托中央财经领导小组办公室。

根据公报，“各级党委要切实履行对改革的领导责任。”据悉，各省级党委将普遍设立全面深化改革领导小组，由省委书记牵头负责。

11月13日，北京市委常委会决定成立全面深化改革领导小组。这是全国第一个成立的省级全面深化改革领导小组。次日，天津、黑龙江、广西、内蒙古也相继成立全面深化改革领导小组。

糖尿病救助通知

2013年专项救助物资已经抵达济南！本次救助项目包括：

一、胰岛功能测评一次，通过测评可以看出：

1、你的糖尿病病情属于轻度、中度或重度。

2、有没有由于糖尿病所引起并发症，或并发症处于什么阶段。

3、胰岛受损程度以及胰岛分泌抵抗情况。

4、当前治疗方案是否合理。

二、水果测试一次：测评糖尿病患者适合本人用的水果种类及重量。

三、价值350元的美国—艾科血糖仪一台

四、价值500元救助基金卡一张

注：1、本次救助名额仅限100名；

2、未领取专项救助物资的糖尿病患者抓紧时间带着病历证明及身份证复印件免费领取。

申领时间：11月19日至21日。

由于报名人数较多，为了做到有秩序的发放请提前电话报名预约。

电话：80663338 联系人：王主任

地址：金冠中心

注意：本中心不设任何分站，请认准以上地址电话。

头晕、头昏 大病的先兆！

头晕头昏是由“脑组织”缺血缺氧，脑供血不足，人体平衡系统发生紊乱所致。发作时头晕地转，站立不稳、头昏头痛、恶心呕吐、眼花耳鸣、心慌、失眠多梦记忆力减退、手背发麻等症狀。如不及时治疗极易引起中风、中风偏瘫、脑梗、甚至猝死！

国药【健脑益气片】是800年前金元大医学家李东垣独创方，采用长白山绝野生中药材首创脑供血、神经平衡靶点疗法，针对头晕头疼，增加大脑血氧供给，修复脑神经平衡；对脑供血不足(脑动脉硬化)、颈椎病、血压不稳、心脑血管病、美尼尔综合症、植物神经紊乱、用脑过度、贫血等引起的头晕有奇效。近万例患者证实：服【健脑益气

片】痊愈1-2疗程，头晕头疼眼花、天旋地转感消失，耳鸣耳痒、恶心呕吐、失眠多梦、四肢发麻、心博气短大大减轻；重症3-4疗程痊愈缓解甚至消失，头脑清晰，晚上睡得好，白天精力旺，象年轻人似的！

特别提示：【健脑益气片】不同于传统单一扩张血管的药物(传统药物只扩张血管，伤脑伤神经，不能从根本上治疗)，而是重在修复患者的供血、供氧功能；穿通血管屏障，直接作用于脑部血管和神经，从根本上达到治疗效果。上市6年以来，以确切疗效让头晕、头痛、腰酸、脑供血不足患者起死回生，请患者按疗程服用。

即日起买5赠1，买10赠3 免费送药

咨询电话：0531-83185816

地址：大观园北门西邻(宏济堂)新济药店

地址：大观园北门西邻(宏济堂)新济药店

地址：大观园北门西邻(宏济堂)新济药店

地址：大观园北门西邻(宏济堂)新济药店

地址：大观园北门西邻(宏济堂)新济药店

地址：大观园北门西邻(宏济堂)新济药店