

进行信息公示 杜绝皮包公司

济南市工商局长贾杰：社会监督比罚款更有效



济南市工商局局长贾杰。

资料片



□记者 王倩

“《政府工作报告》中提到，要进一步简政放权，取消有限公司注册登记最低资本限制，但这仅仅是商事登记制度改革中的其中一项。”济南市两会上，济南市工商局长贾杰说，2014年济南市将会全面落实公司注册资本登记制度改革，降低创业门槛，激发市场活力的同时，济南市也将对公司进行严管，“推动企业信息信用、年鉴、年报、所有证书在同一平台上进行公示，进行社会监督。”

创业“零门槛”新增1.7万企业

去年10月国务院开始部署公司注册资本登记制度改革，12月底全国人大常委会表决通过，关于修改公司注册资本登记有关规定将于2014年3月1日开始实施。“从去年起济南市已经在注册资金、住所登记以及经营范围等方面，做好商事登记制度改革实施前的知识、观念更新等前期准备。”济南市政协委员、济南市工商局局长贾杰说，比如企业可享注册资本两年期“零首付”、全面推行网上登记，试点外资企业全程电子化年检等。

这些改革前的“预热”，将开办公司降低成本变成现实。贾杰说，由于创业出现“零门槛”，“去年济南市新增1.7万户各类企业，此外还有新增的个体户和农业合作社。企业的增幅首次高于个体户增幅，市场主体突破30万。”

中小企业存活率低，周期为3年

“济南市的市场主体，以小微企业为主，个体户占到了64%，企业注册资金比青岛等城市较低。”贾杰说，而

中小企业的存活率低，平均生存周期只有3年，低于其他省会城市的平均生存4.5年到5年的时间。所以济南市进行商事登记制度改革，创造公开平等的准入环境，已经迫在眉睫。

“《政府工作报告》在2014年工作安排中提到进一步简政放权，要‘取消有限公司注册登记最低资本限制’，其实这只是改革中的一项。”比如今年济南市将继续执行的“登记注册不再具体记载经营期限”，“是我们发现一些药店、加油站等连锁企业，他们往往有好几个许可证，上面的经营时间一到期，马上就要再重新变更营业执照经营期限，有的连锁店专门抽两三个人，每天跑经营手续。”贾杰说，这些制度方面的改革，是企业生存中亟需的。

公开企业信息，创新监管方式

《政府工作报告》中提出，2014年将取消公司注册最低资本限制，推行“认缴登记”和“先照后证”，而在降低了公司准入门槛，激发活力的同时，如何去大量“皮包公司”出现的担忧，贾杰表示“宽进”之后必须“严管”。

“严管有两个方面，一个是企业信息公示，一个是创新监管方式。”贾杰说，“企业信息公示，是依托工商登记的数据，再加上各行政职能部门的许可信息，建立‘市场主体信用信息公示平台’，把济南市各个企业的登记、年鉴、年报、资质、资格、证书进行公示。”

现在政府对企业的严管，很大程度上在于罚款，但有些企业罚上10万20万，也不认为损失严重，“但只要把企业的信息公开，进行社会监督，市民在选择消费时自然一目了然，比罚款更有效。”

2014年济南市工商系统监管方式，“依然不能靠基层工商人员普遍巡查，而是继续使用抽查的方式。”贾杰说，在2014年，济南市工商部门将继续通过抽查平台，对企业进行抽查执法。

监管的目的并非罚款，是通过政府的抽查，提高企业的自律。

代表建议

高校图书馆向社会有偿开放

市人大代表胡正春：高校约4亿册馆藏图书在睡觉

□记者 杨璐

“高校约有4亿册馆藏图书在睡觉，造成了明显浪费，再加上寒暑假的闲置，浪费更是惊人。”济南市人大代表、山东智邦改建加固工程有限公司董事长胡正春向济南市十五届人大三次会议提交了《关于高校资源公共化的建议》，呼吁高校图书馆面向社会有偿开放，实现资源共享。

胡正春查阅资料发现，我国公共

图书馆的人均占有量仅为0.27册，即40多万人拥有一座公共图书馆，而大学图书馆藏书流通率平均低于40%，个别甚至还不足20%，约有4亿册馆藏图书在睡觉，造成了明显的馆藏资源浪费。

“与其让图书沉睡在书架之中，不如为广大读者利用。”胡正春表示，高校图书馆可以向社会有偿开放，实现资源共享，还可增加收入用于图书馆发展。

委员建议

教育行政部门应担负起必要社会责任，设立专门窗口接待购房者学区咨询，及时辟谣开发商的虚假宣传。

增设购房者学区咨询窗口

□记者 高明兴

最近一段时间，围绕新建小区孩子入学问题的争议和维权事件不时发生，主要表现在某些新建小区售楼时，开发商夸大或不实宣传，业主入住后承诺却无法兑现。

济南市政协委员王卫中在调研中了解到，一些开发商打着“明年有可能划入重点学区”、“将来把重点学校迁进来”等旗号，将房子挂上“学区房”的标签，以招揽更多的购房者。位于燕山立交桥东侧的某小区就因学区承诺未兑现遭业主集体维权。伟东

新都开发商承诺社区将配套经五路小学和实验初中，不少人冲着这两个名校争相购房，可现在入住将近10年，不仅学校没有配建，连开发商也没了踪影。

王卫中认为，必须加大对开发商虚假宣传的查处和打击力度。他建议，法院在审理购房者诉开发商虚假宣传纠纷时，应严格适用《消费者权益保护法》，查明开发商有欺诈行为的，及时判决解除合同并由开发商双倍返还购房款。教育行政部门应担负起必要社会责任，设立专门窗口接待购房者学区咨询，及时辟谣开发商的虚假宣传。

成立小学校内托管班，小学生下午放学后由负责教师托管，一定程度上解决家长不能按时接送孩子的难题。

尽快建立小学校内托管班

□记者 高明兴

很多济南家长都有这样的烦恼：由于工作繁忙，没有充裕时间接送孩子上下学，有些孩子放学后只能自行回家，面临较大的安全隐患。济南市政协委员马丽新调研发现，济南建立小学校内托管班已成为众多小学生家长的新需求，她建议小学校内托管班应尽快试点并逐步推广开来。

马丽新建议，成立小学校内托管班，小学生下午放学后由负责教师托

管，托管教师可以是学生熟悉的本校教师，也可以聘请退休教师及志愿者，让学生利用课后时间完成作业或进行有益的课外活动，一定程度上解决家长不能按时接送孩子的难题。

由于安全是校内托管的最大障碍，马丽新建议参加托管的孩子投“双保险”，包括校方责任险和学平险，校方责任险由政府买单，学平险则让学生每年交80元。她建议政府财政给予必要扶持，给予负责托管的教师一定的劳务补贴。

有些很好的行业园面临困境时，主办单位、政府部门及教育部门要及时出面商讨解决方法。

加大对行业幼儿园转制支持

□记者 高明兴

不久前，省煤监局机关幼儿园突然宣告停办，行业幼儿园生存状况引发政协委员关注。济南市政协委员、济南市幼师高专高级讲师罗虹建议，有些很好的行业园面临困境时，主办单位、政府部门及教育部门要及时出面商讨解决方法，如果任其自生自灭，最终损害的还是市民利益。

罗虹惋惜地说，上世纪90年代，

济南行业园很兴盛，最多时能达到2000家，而目前仅剩86家，而且行业园想转制也面临一定难度。

罗虹建议，政府应加大对行业幼儿园的支持力度，制定并出台具体政策，建立行业园转制申请制。幼儿园可根据实际情况向其主管单位和教育部门同时递交转制申请，主管单位就其资产作出评估，有偿移交教育部门，或在教育部门监督下向社会公开征求接管单位。

当下早教市场虚假宣传现象严重，收费不合理，早教机构收费已经高于高等教育。教育质量也无从评估。

加强婴幼儿早教市场监管

□记者 高明兴

目前，济南市0-3岁婴幼儿早期教育市场发展迅速，但由于没有严格的行业准入标准，缺乏监管，整个市场存在办学水平参差不齐，管理不规范等问题。

济南市政协委员任贵珍、张心如调研发现，当下早教市场虚假宣传现象严重，不真实宣传是早教行业最大

的问题。收费不合理，每节课30-45分钟，授课费每节课少则30元，多则100余元，早教机构收费已经高于高等教育。教育质量也无从评估。

任贵珍、张心如建议，教育、卫生、工商、物价等部门出台具体措施，加强早教机构的监督管理。对其行业准入标准、卫生保健、执业资格、收费管理等方面进行确认检查，对不合格的机构责令整改或取缔。

改变



聚焦2014
济南两会

·热点

提案点击

多人游园证 建议每人一证

□记者 王倩

“市园林部门专门为市民开办了游园证业务，但对市民办证有个规定：如果办双人或三人游园证，服务单位只给办理者提供一个证件。”市政协委员、济南市种子管理站副站长高原建议，是否能够把多人一证改为每人一证。

办双人或三人游园证，在很大程度上限制了办证人的游园便利。因此高原建议，“根据办证的人数，改过去的多人一证为每人一证，切实把好事办好，给市民游园创造更多便利。”

机动车超慢 也应处罚

□记者 王倩

“据统计，目前济南市大约有三分之一的新手开车上路，由于新手上路后对车况和道路不熟悉，车速过慢，经常发生轻微交通事故，从而导致了许多路段的拥堵。”市政协委员、山东银丰投资集团有限公司董事长王伟建议，开车上路不能无限限制超速，车速过慢也要受到处罚。

王伟说，“我建议有关部门对于新手应该有一定时间的培训和限制，新手拿到驾照后不能立即上路，应该规定实习和陪练时间，达到期限后才可以上路。”

7委员建议设

“泉城音乐奖”

□记者 李明

“济南能否设立音乐方面的专业奖项？”在济南市政协十三届三次会议上，市政协委员黄明、王友进、李书生、李钧、胥正君、罗红、孙建军等7名委员联名建议设立“泉城音乐奖”。

他们建议，每年年初，音乐家协会负责在全市范围内遴选相关音乐课题3-5个，经过论证后上报市委宣传部，申请资金予以支持。年终，可作为该年度“泉城音乐奖”的拳头产品予以重点推出。