

# 纪委监委合署办公意味着责任大了

## 中纪委副书记肖培：反腐败九龙治水不行，必须把拳头攥起来

中国共产党第十九次全国代表大会新闻发言人26日上午10时，在梅地亚召开专题新闻发布会，请有关方面负责人解读十九大报告，并回答记者关心的问题。提及“纪委与监察委员会合署办公”问题，中央纪委副书记肖培明确指出，“反腐败九龙治水不行，必须把拳头攥起来。”

有记者提问，纪委与监察委员会合署办公后，既执纪又执法，这是否意味着纪委的权力进一步扩大？

肖培回应说，这绝不意味着纪委和监委权力的扩大，只能意味着纪委和监委的责任大了，担当要更大。所以在3.2万字的报告中，总书记用了99个字讲监察体制改革。治党、治国、治军方面，监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央提出的一项重大的政治体制改革，理解报告要抓住四个关键词：

### 第一，合署办公

1993年，中国共产党就做出了一个形势判断：反腐败斗争形势依然严峻。2013年4月习近平总书记听取巡视工作五年规划的时候提出，当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，严峻加上“复杂”是对当前反腐败斗争形势一语中的的精准概括。形势决定任务。1993年依据当时形势党中央做出决策，中央纪委和监察部合署办公，把分散的反腐败力量集合起来，由中央纪委行使党的纪律检查和行政监察两项职能，由中央纪委对党中央全面负责，这叫合署办公。

这次同样还是基于党中央对形势的判断，总书记在报告中要求国家监察委员会与中央纪委合署办公。24年过去了，实践、历史都充分证明，党中央要求合署办公的决策是英明的、正确的，反腐败九龙治水不行，必须把拳头攥起来。这次深化国家监察体制改革，根本目的就是要加强党对反腐败斗争的统一领导，把党纪与国家执法有机贯通起来，把过去分散的行政监察、预防腐败以及检察机关的反贪、反渎力量整合起来，攥成拳头。改革的本质是组织和制度创新，组织创新就是成立国家监察委员会，这是什么？总书记讲，这就是中国的反腐败机构。制度创新就是制定国家监察法，这是中国的反腐败国家立法之一。

### 第二，职责权限

总书记在报告中强调，要依法赋予监察机关职责权限和调查手段，这几个有着深刻而丰富的内涵，加强党对反腐败工作统一领导，要实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。因此，正在制定起草的国家监察法将赋予国家监察委员会以监督、调查、处置的职责权限。

### 第三，调查手段

去年全国人大常委会授权在北京、山西、浙江三个地方开展监察体制改革试点，赋予了12项调查措施，都没有扩大权力，都是实践中实际使用又比较成熟的权限。

调查手段可以分两类：第一类就是现行的行政监察法中规定的监察机关的调查手段和权限，现在规定的是查询、复制、冻结、扣押、封存等手段。从全国人大去年的试点决定看，未来要把它修改完善为查询、冻结、调取、查封、扣押、勘验检查、鉴定等这样一些手段，都是现有手段。第二类就是把纪委实际使用的谈话、询问等措施确定为法定权限，写入法律。这样完善调查手段，把所有的调查手段法治化。同时法学界关注一个问题，技术侦查怎么办？技术侦查仍然按照现有规定，由严格的审批程序决定以后，交有关部门实施，监委不重复、不替代。

### 第四，留置调查

这回有一个词，用“留置”取代“两规”。“两规”是1994年的一部党内法规——《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》第28条第三款所规定的。

总书记2013年参加十八届中央纪委二次全会时，提出要用法治思维、法治方式惩治腐败，为我们指明了方向。国家监察委员会不是司法机关，它的职责是监督、调查、处置，反腐败所涉及的重大职务犯罪也不同于一般的刑事犯罪，国家监察法因此就不能等同于刑事诉讼法，调查也就不能等同于侦查，所以不能将一般的对刑事犯罪的侦查等同于对腐败、贪污贿赂这种违法犯罪的调查。所以将要制定的国家监察法，对留置的审批程序、使用条件、措施采取的时限都会做出严格的法律规定，乃至对调查过程的安全、医疗保障等等都会做出相应的规定，这必将进一步推动反腐败工作法治化。

据新华社等

## 中央政研室常务副主任、中宣部副部长王晓晖：用党的领袖来命名理论是通行做法

在十九大新闻发言人26日上午举行的专题新闻发布会上，中央政策研究室常务副主任、中央宣传部副部长王晓晖表示，十九大报告和十九大通过的党章修正案把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的行动指南，是十九大的一个突出亮点和重大的历史贡献。

### 开辟了四个新境界

王晓晖指出，习近平新时代中国特色社会主义思想，是全党智慧的结晶，但它的主要创立者是习近平同志。在这一思想的创立过程中，习近平同志做出了卓越的理论贡献。在领导推进党和国家事业发展的实践中，习近平同志以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，提出了一系列具有开创性的新理念新思想新战略，为这一科学理论的创立发挥了决定性作用，作出了决定性贡献。

王晓晖表示，习近平新时代中国特色社会主义思想的历史贡献，可以概括为这样几个方面。一是开辟了马克思主义新境界，实现了马克思主义基本原理与中国

具体实际相结合的又一次飞跃；二是开辟了中国特色社会主义新境界，深刻揭示了新时代中国特色社会主义的本质特征、发展规律和建设路径；三是开辟了治国理政新境界，正是在这一思想指引下，我们党团结带领人民推动党和国家事业取得了历史性成就，发生了历史性变革；四是开辟了管党治党新境界，正是遵循了这一思想，我们党以坚强的决心、空前的力度，推进全面从严治党，管党治党实现从“宽松软”到“严紧硬”的深刻转变。

### 习近平是理论主要创立者

发布会现场有记者提问：中共的指导思想其中有一些以党的领导人命名，有些没有，发言人怎么看？王晓晖表示，实际上用党的领袖来命名理论或者指导思想是国际共产主义运动中的一个通行做法，比如马克思主义、列宁主义，比如我们国家有毛泽东思想、邓小平理论。实际上在西方思想理论界用主要创立者的名字来命名某种理论也是非常普遍的做法。

王晓晖说，习近平新时代中国特色社会主义思想是

全党智慧的结晶，是人民群众实践经验的总结，但它的主要创立者是习近平同志，他在这个理论的创立做出了重大贡献，发挥了重大作用，所以用他的名字命名这一理论是名副其实、当之无愧，而且也体现了我们党在理论上的成熟和自信。

### “很不平凡”到“极不平凡”

还有记者问到，今年7月习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的讲话中说，过去的五年是很不平凡的五年。十九大上，习近平总书记强调过去的五年是极不平凡的五年，能否介绍从“很不平凡”到“极不平凡”变化的原因。

王晓晖表示，在十九大报告起草、讨论、征求意见的过程中，许多同志提出这五年我们面对着许多重大的风险考验，也面临着党内许多突出的问题，习近平总书记带领全党攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的问题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，取得了历史性成就。所以大家觉得“很不平凡”不足以反映这五年的实际状态，建议修改。

据新华社等

## 中央财经领导小组办公室副主任杨伟民：不再提GDP翻番的目标并非不要增速

在十九大新闻发言人26日上午举行的专题新闻发布会上，中央财经领导小组办公室副主任杨伟民表示，十九大报告明确提出，全面建设社会主义现代化国家分“两步走”的战略安排。“两步走”的意义在于：

一是完整勾画了我国社会主义现代化建设的时间表、路线图。第一阶段，改革开放之初到1990年主要解决人民的温饱问题；第二阶段，1991年到2000年使人民生活达到小康水平；第三阶段，2001年到2020年全面建成小康社会；第四阶段，2021年到2035年基本实现社会主义现代化；第五阶段，2036年到2050年建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

二是把基本实现社会主义现代化的目标提前了15年。我们党过去提出的奋斗目标是到本世纪中叶基

本实现现代化，这次提出到2035年就要基本实现社会主义现代化，也就是说和过去的目标相比提前了15年。一方面说明我们发展的成就巨大，超出了预期；另一方面也表明未来我国发展的潜力仍然很大，长期向好的态势没有改变。当然，作出这样一个安排我觉得是非常有把握的，也有利于激励全党全国各族人民为之而奋斗。

三是第二个百年奋斗目标的表述更加完整。原来的目标是到新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会现代化国家。党的十九大对此作出了两处小的调整，一是加上了“美丽”两个字，一方面是和“五位一体”总体布局相统一相对应，另外将“美丽”纳入到社会主义现代化建设的重要内涵，也有利于加快建设美丽中国；第二个小的

变动就是把原来的“国家”改成了“强国”，这样提升了第二个百年奋斗目标的内在规定性。

四是不再提GDP翻番类目标。这次两步走的战略安排都没有再提GDP翻番类目标。这主要考虑的是，我国社会主要矛盾已经发生变化，我国经济发展已转向高质量发展阶段，不再是高速增长阶段了。现在产能不足已不再是我国经济发展的主要突出问题，最突出的问题在哪里呢？是发展的质量还不够高，所以才提出了高质量发展阶段。在这一阶段，我们不是不要增长速度了，我们要的是什么呢？我们要通过质量、效率、动力“三个变革”来实现，着力解决不平衡不充分的发展问题。不提GDP翻番目标，是为了更好贯彻落实新发展理念，推动党和国家事业全面发展。

据新华社等

(上接02版)

### 乘风破浪扬帆进

——新一届中央领导机构汇集了全党各方面优秀的执政骨干，他们将团结带领全党全国各族人民，豪情满怀、意气风发进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想

10月24日，党的十九大大选产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。

10月25日，党的十九届一中全会选举产生了新一届中央领导机构。

这是一个体现全党意志、凝聚全党共识、反映人民期待，值得全党全军和全国各族人民充分信赖

的领导集体——

新一届中央领导机构由符合马克思主义政治家标准，能够适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局需要，具有破解改革攻坚难题、应对各种风险能力的专业素质，具有丰富领导经验和群众工作本领，忠诚、干净、担当，在干部群众中有很高威望的各方面党的执政骨干组成。

这是一个承前启后、继往开来，充分体现当代中国共产党人风貌的领导集体——

十九届中央政治局由25名熟悉各方面、各领域工作的同志组成，都有较高学历和专业背景，结构比较合理，有在地方工作的，有在中央和国家机关工作的，也有军队的同志，

还有女同志。其中，10名同志是十八届中央政治局委员继续提名，3名同志是全国人大和国务院领导同志转任，12名同志是新提拔的。

这是一个朝气蓬勃、富有活力，能够适应党和国家事业长远发展需要的领导集体——

新一届中央领导机构进退比例比较适当，保持了人员和工作的连续性，积极稳妥地实现了党和国家高层领导的新老交替。一批德才兼备、年富力强的领导干部进入新一届中央政治局，充分反映了我们党的兴旺发达、后继有人。

在新一届中央领导机构酝酿人选和征求意见时，一些党和国家领导同志以党和人民利益为重，以对国家发展和民族振兴高度负责

的精神，主动表示退下来，让相对年轻的同志上来，表现出了共产党人的宽阔胸怀和高风亮节。

领航新时代，再启新征程。

2017年10月25日上午，人民大会堂东大厅华灯璀璨，气氛热烈。11时54分，中国共产党第十九届中央委员会总书记习近平和中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正步入东大厅，同采访党的十九大的中外记者亲切见面。

步履矫健，姿态从容，中央领导同志在镜头和闪光灯前展示出沉稳豪迈的气度和锐意进取的精神。

习近平总书记代表新一届中央领导机构成员衷心感谢全党同志的信任，表示一定恪尽职守、勤勉工作、不辱使命、不负重托。他

说，过去的5年，我们做了很多工作，有的已经完成了，有的还要接着做下去。党的十九大又提出了新目标新任务，我们要统筹推进好落实。只要我们深深扎根人民，紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。

这是新时代领航者的自信，这是一个执政党的担当，这是伟大民族复兴的希望。

以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，必将团结带领全党全国各族人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，锐意进取，埋头苦干，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，驶向光辉的彼岸。