

# 要不要迁回村里 真让人纠结

## 一些济南近郊村福利挺不错,原来户口迁出去的人有点后悔

□记者 吴永功  
实习生 孙嘉伟

与户口落在城区的“城里人”相比,济南一些近郊村的“农村人”,因为有着令人艳羡的各种福利政策,吸引了不少已经将户口迁出农村的“城里人”,他们想方设法往农村回迁。

济南某近郊农村距离洪家楼10公里,开车20多分钟就到。在这个有数千口人的大村里,绝大多数年轻人都在济南市市区上班。这些上班族具体又分为两种:一种白天在市区工作,晚上回村里睡觉;另一种在市区购买了商品房,只有在周末的时候才回老家看看父母。

这个村子绝大多数的年轻人,不管是外出求学还是就业,多数都会将户口留在村里,不会迁出。

村民老李给记者算了一笔账。如果户口在村里,每年的中秋节和春节,

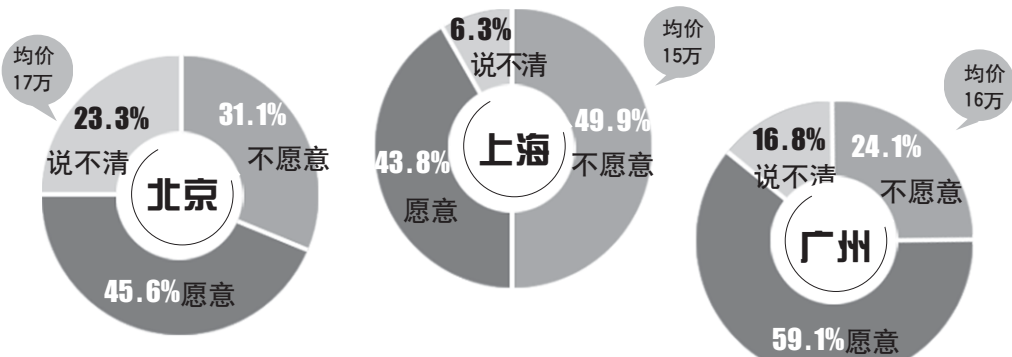
每个村民都会收到村里发放的油、面,以及四五千块钱的集体收入分配。

此外,按照国家规定,农村男满60岁,女满55岁后,会收到国家发放的每月60元的农村养老保险。而这个村会在此基础上,额外给达到领取养老保险标准的村民,每人每月发放120元。也就是说,达到规定年龄段之后,每人每月会收到180元的养老保险,一年下来就是2160元。

另外,近期济南近郊正在如火如荼搞商业开发,按照政策,户籍人口每人可获得47平方米的住房面积。如果折算成人民币,以7千元/平方米的房价粗略算起来,这47平方米就相当于30多万元。

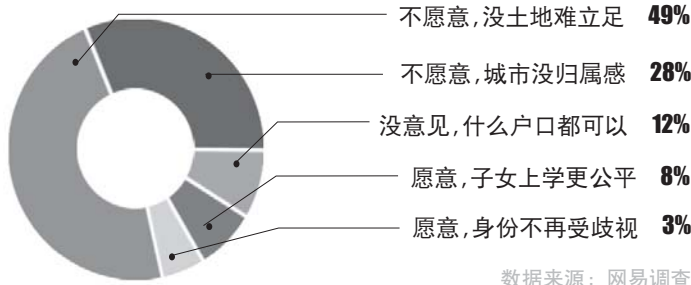
老李说,这几年不少原来已经从农村迁出去的人,正在想方设法往农村回迁。“现在不是过去了,户口在村里,基本享受不到什么额外的好处了。”他说。

## 你愿意花钱换北上广的城市户口吗



北上广户口含金量超过20万元,大部分人是愿意用金钱交换户口的,那些拥有户口的人,65.9%的人表示户口是无价的,出多少钱也不卖。  
数据来源:羊城晚报

## 你愿意放弃农业户口吗



数据来源:网易调查

## 聊聊户口那些事儿

我身份证上的年龄比实际年龄小一岁。

这是因为,上个世纪80年代中期,我妈妈在干了20多年的农村民办教师之后,终于有了转为公办教师的机会。

按照当时的规定,女性民办教师转为公办教师之后,符合年龄要求的子女都可以转为非农业,而男性民办教师转正,子女农转非会受到限制,不能全转。

我大姐的年龄超过了农转非的年龄要求,于是,从大姐开始,我们的年龄都被往下压了一岁。

当时,非农业户口既是社会地位的象征,也是生活的保障。在上小学时,班里的一个女生,穿得就是比我们光鲜。后来得知,她是“非”农业。

曾经有一段时间,我为自己年龄“小”了一岁而高兴,因为这样,我可以晚退休一年。现在,却为此感到沮丧。年龄小一岁,对我来说,只能意味着多交一年的养老保险,晚一年拿到退休金。

说了许多,其实还是想引出一个话题,就是当前热议的户籍制度改革。日前,国家出台了政策,宣布取消农村户口和非农业户口性质区分,统一登记居民户口。我顿时觉得有一种乾坤倒转的感觉。

这项政策的出台,其实“晚”了许多。在此之前,社会上早已经出现了“回流”。拥有城镇户口的,想着办法回老家弄一个农村户口。

在近10年之前,我就采访过一个在济南的案例。当时,有几个学生,考上了大学,但毕业后找不到工作,就想把户口迁回原籍。原籍的村书记态度很坚决:走了的,就不能回来。为此,还进行了诉讼。

这其中的背景是,位于城郊接合部的这个村的土地,因为城市扩张,地价飙升。谁还会让他们再回来分一杯羹?

随着社会保障制度的一步步完善,城乡二元制的格局已经基本打破。拥有城镇户口,现在对于子女入学还有影响,但随着改革的深入,这种影响也会日渐消弭。

养老保险金正在城乡一体化,你退休拿多少钱,取决于你缴了多少。以后的各种社会保障都会并轨,这是大方向。户籍还真的有用吗?

学者温铁军说,最近10年左右的时间,已经向农村基本建设和农村公共开支投入八九万亿了,实际上农村98%已经实现了“五通”,在农村很多地方生活便利程度颇高,再加上资源环境优于城市,已经使很多城市人想下乡了。

相关调查表明,户籍制度改革政策出台之后,九成以上的农民并不愿意拿土地换“城镇户口”。

写到这里,我又想起去年采访的一个案例。一个村的农民,六十多了,还没有娶上媳妇。因为旧村改造,搞房地产开发,他家院子大,占地多,一下子获得了一个单元楼的补偿,三四个年轻女人赶都赶不走。这说明了,现在什么最重要。

黄奇帆曾经说过,“我们(重庆)十年花了6000亿。怎么能做到债务不高呢?我的奥妙就是土地储备。”

他说,他2002年刚到重庆储备了40多万亩地,最近十年用了20万亩,每亩地赚200万,这就是4000亿,扣掉征地本身的成本,有两三千亿的额外收入。

说到这里,你应该明白了。  
(据《第一财经日报》文/立言)

## 数字

## 东部农民市民化财政成本17.6万/人

本报讯 据《山西日报》报道:国务院日前下发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,我国户籍制度改革再次上路。户籍制度要推进改革,关键是资金。中国社科院发布的《城市蓝皮书》称,目前我国东、中、西部地区农业转移人口市民化的人均公共成本分别为17.6万元、10.4万元和10.6万元,全国平均为13.1万元/人。

《城市蓝皮书》预计到2030年城镇化率将达到68%左右,2020年之前全国大约有3亿,2030年之前大约有3.9亿农业转移人口需要实现市

民化。要解决3.9亿农民市民化问题,政府公共成本需要支出约51.1万亿元。这笔巨额支出将成为财政负担。

农业转移人口的市民化公共成本是指为容纳新市民化人口,政府在城镇基础设施建设、维护以及公共服务等方面所需增加的财政投入,主要包括城镇建设维护投入、公共服务管理投入、社会保障投入、随迁子女义务教育投入、保障性住房投入等。

此外,农业转移人口在市民化过程中要自行承担的个人生活成

本,平均每人1.8万元/年。绝大多数农民工还需要支付平均约为30万元/户的购房成本。除去少数被纳入廉租房、公租房体系的市民化人口外,按经济适用房价格购买计算,全国平均为10.1万元/人。

户籍制度改革要推进,早已成为各界共识。之所以久拖不决,关键是资金。而资金问题的本质是附着在户籍制度背后的利益问题。要真正取消农业与非农户口界限,打破城乡二元壁垒,必须通过财税政策等改革,解决公共服务均等化的成本问题。

## 观点

## 户籍改革重点在于拆分户籍与福利

本报讯 据《中国经济时报》报道:日前,国务院正式印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》(以下简称《意见》),明确要求建立城乡统一的户口登记制度。专家认为,本次户籍制度改革的重点与难点,在于消除依附于户籍制度之上的福利差异与公共产品分配的不平衡。

### 打破服务属地化供给

中山大学社会学与人类学学院教授蔡禾认为,户籍改革最核心的问题在于分离户籍及相应的权利与福利,解决户口与公共产品捆绑的属地化供给问题,使户口回归人口登记的本质而不是福利的象征。“如果只是换一个户口本而无法解决社会公共管理和基本公共服务问题的话,这种更换也没有太大意义。”

蔡禾指出,按照我国当前的户籍制度,个人只有获得某地户口才能享受当地的公共服务,即使存在大量人口转移到非户籍所在地的城市就业和生活的情况,但按照基本公共产品的属地化管理,这些公民却无法享受基本公共产品。

北京大学光华管理学院学术委员会主任朱善利认为,改革户籍制度,首先要弱化或者剥离户籍制度背后所承载的权利及福利,尤其是与城

市户口上相挂钩的如教育、就业、住房、医疗等特殊待遇,解决公共管理和基本公共服务不平等的问题。

### 积分制只是折中方案

根据《意见》规定,城区人口500万以上的城市可以建立完善积分落户制度。蔡禾指出,“积分制”落户政策可以看作一个折中的方案,他提到,相比小城市与中等城市,户籍特权更为丰厚的大城市与特大城市所存在的问题是过去几十年中积累下来的,一次解决所有户籍问题存在沉重的财政负担以及相应的管理难度,所以只能逐步解决,而“积分落户”不完全基于政府功利因素的考虑,也不会造成城市人口不受限制的瞬时失控,因而作为一种相对更为公平的手段被采用,但它并不是最好的方案。

蔡禾指出,积分制存在总量控制,对当前庞大的外来人口亟待解决的户籍问题来说显得“杯水车薪”。

朱善利在调研中得到的数据显示,积分落户的前提仍然是城市对每年入户数量的严格限制,入户指标相当有限,例如有外来人口将近700万的广州,每年的入户指标却只有3000个左右,外来人口的落户并

没有便利化,实际上反而显得更加困难。

### 大城市资源向外转移

朱善利指出,我国不仅城乡之间,区域之间以及城市之间的发展差异都很大,当前的现实条件下,不仅农村人流向城市不容易,城市人流向农村也不容易,人口流动问题在城乡间的正向、反向的流动,包括地区间、不同城市间的流动都受到户籍制度的障碍。

朱善利认为,改革要能够让人口将来在城乡、城市之间自由流动,就要求中国要统一户籍制度登记,首先应当缩小大城市与中小城镇间的公共产品差距,未来政府应该加强对中小城镇的投入与建设。

朱善利强调,将大城市资源向中小城市转移和扩散是平衡社会资源的重要途径,推动社会资源在城乡的合理分布,提高中小城镇的公共服务能力,才能真正地把更多的人口吸引到中小城镇中来,使国家的人口布局更加合理化。

蔡禾则指出,与户籍管理制度改革相配套的养老保险、医疗保障以及义务教育等多方面制度都应当相应推进,从而促进覆盖城乡的全社会保障体系的建立和完善。

山东省非物质文化遗产  
**扈氏鼻炎药膏**  
免费体验治疗  
预约电话: 0531-55505160  
地址:大明湖路与投梁司街交叉口向南50米路西

**充氟精修**  
**空调回收**  
三联  
电话: 85298878

**高考复读/高三借读/新高一学籍班**  
全封闭 寄宿式 专属师资 军事化管理  
0531-86182139 (山师内线) www.gezhiedu.cn

**智林复读**  
25人复读班 学费最低  
电话: 88341789